

义工局

## 中国经济社会发展情况

( 教育及民生问题 )

### 一、中国经济发展的现状

#### (一) 取得举世瞩目的发展成就。

- 1、经济总量。1979—2007 年平均增长 9.8%，最近 5 年年均为 10.5%。07 年 GDP 为 24.66 万亿元，增长 11.5%；08 年上半年增 10.5%；我国 GDP 和综合国力均居世界第 4 位，在美、日、德之后。
- 2、工业生产。
  - 07 年全国 39 个行业全部实现赢利。制造业 174 类产品产量世界第 1。
  - 世界第 2 大汽车消费国、第 3 大汽车生产国，07 年汽车产量为 888 万辆。
  - 交通：高速公路网总长为 4 万多公里，居世界第 2 位；空运量世界第 2。
- 3、农业生产。我国在 2005 年停止接受联合国粮食援助后，当年就成为世界第 3 大粮食捐助方（美、欧、中）；07 年粮食产量突破 1 万亿斤。
- 4、对外贸易。
  - 世界第 3 大对外贸易国（美、德、中）。港口吞吐量世界第 1，货柜运输量世界第 1，上海成为世界第 1 大港。
  - 世界第 5 大对外投资国。境外中资企业 1 万多家，分布在 200 多个国家和地区，超过日本（美、德、英、法、中、日）。
- 5、科技文化。
  - “嫦娥一号”探月卫星发射成功（100%独立自主研制，整个工程费用为 14.6 亿元，相当于 2 公里地铁的造价）；今年 10 月我将发射“神七”并进行宇航员太空行走；明年将发射“嫦娥二号”，2013 年将“落月”，建立“太空站”已开始论证；我国与俄罗斯合作制定火星探测计划。
  - 中国目前在世界 5 大洲、70 多个国家和地区建立了 230 多所孔子学院。
- 6、四大网络居世界前列。
  - 通信网络**世界第 1，电话 88589 万户，其中移动电话 56108 万户，普及率达 67 部/百人。**广播电视网络**世界第 1，覆盖率为 96%，12.3 亿人；**互联网络**世界第 1，电脑用户 2 亿多，网民 2.52 亿人。**供电网络**世界第 2，农村已基本实现村村通电（“十一.五”争取户户通电）；
- 7、外汇储备世界第 1。

07年 1.53 万亿美元，今年上半年 1.8 万亿美元。

——我国将加大对外投资，将收购外国公司和油气田、铁矿、煤矿、森林、电力等外国资源。

——我国成立“国际投资公司”，筹集资金 2000—3000 亿美元，是世界第 1 大对冲基金。

——我国购买美国债券 5000 亿美元，是美国的第 2 大债主。

#### 8、抗震救灾取得胜利。

——汶川大地震是建国以来最严重地震。

——**中国政府表现出色**。行动高效透明：反应迅速，国家领导人第一时间到灾区；传媒第一时间报道灾区真相。组织严密：救人、医疗、防疫、安置、心理辅导、学校复课、维护秩序、物价监管、环境监测、防次生灾害、保护国家和私人财产、转运伤病员、重建规划等。

——**灾后重建有条不紊地进行**。

中央拨 700 亿元设灾后重建基金，300 亿元财政补贴。全国各级政府行政性经费开支减少 5%。

国家民政部紧急部署 19 省区对口支援地震重灾区。

——**抗震救灾的成功显示了中国巨大的综合国力和社会制度的优越性**。

#### 9、中国一定可以办好奥运。

2008 年奥运会是对我国的经济实力、政治局面、社会治安、经营管理、民众素质、技术水平、环境卫生以及体育竞争力的一次综合检阅。我国有充分的能力办好这届奥运会，10 大理由如下：

① **中国人民广泛支持办奥运**。据一家独立的调查公司对北京市民进行的入户调查显示：94.6%的市民支持北京申办 2008 年奥运会。

② **具备举办奥运会的经济实力**。

——强大的综合国力。

——我国举办奥运比赛项目的北京、天津、上海、香港、沈阳、青岛、秦皇岛 7 地都是我国较富裕发达的城市，具有办好奥运的经济实力。

③ **中央政府高度支持**。从申办、筹办到举办，中央领导层都直接过问和参与，在人力财力物力上都对举办奥运项目的城市给予了充分支持。

④ **我国体育运动成绩出色**。各项体育运动在我国普及率高，我国运动员在近两届奥运会上获得金牌和奖牌总数第 4 的好成绩。迄今为止，中国运动员共获得 1317 个世界冠军、超破世界纪录 1026 次。

⑤ **政治稳定，社会安宁**。在世界主要首都城市中，北京是刑事犯罪率、交通死亡率、火灾发生率最低的城市之一，国家政局稳定、

社会安宁。

- ⑥ **深厚灿烂的文化**。我国有着悠久的历史文明。北京有着 3000 年建城史、800 年建都史，有着较高的国民素质和良好的社会风尚。
- ⑦ **举办大型运动会经验丰富**。北京成功举办了 1990 年第 11 届亚运会、1994 年第六届远南残运会、2001 年第 21 届世界大学生运动会。另外，北京、香港等城市还举办过许多大型的国际会议和体育赛事。
- ⑧ **完善高效的应急机制**。北京、香港等城市在医疗救急、防暴反恐、抢险救助、交通管制等方面，有一套完整、高效、迅速的应急机制。
- ⑨ **能为奥运会提供良好的设施**。北京有容纳 8 万人的主体育场、14 个体育场馆、运动员村和国际展览中心等；有星级饭店 344 家，能接待 40 万人，首都机场的年客运能力为 3500 万人次。其它举办城市都拥有现代化的通信网路、互联网络设施，具有繁华发达的商业服务网点，可以为奥运提供完善服务。
- ⑩ **良好的经营管理能力**。2004 年雅典奥运会的开支严重超出预算，总数达近 100 亿美元，比 2000 年悉尼奥运会高出 8 倍，为此雅典人民为主办奥运而要背负 11 年债务。但我国办奥运不会发生这种情况。

本着“勤俭办奥运”的原则，各场馆建设均有结余。奥运前后的各项经营收入，预计将有较大盈余。仅旅游资源这一项，2008 年到北京的海外旅游者预测可能达到 500 万人，预计收入 20 亿美元，几乎相当于整个奥运会的活动总经费。如果再加上奥运门票、广告、电视转播、纪念品、航空铁路运输等收入，效益将相当可观。

所以说，北京奥运会将稳赚不赔。

## (二) 中国是世界 4 大经济体之一。

- 1、世界银行、国际货币基金组织认为中国是世界经济增长的“主力发动机”，贡献率为 20%。

美国财长保尔森说：“中国已经是全球经济领袖之一。”

- 2、国际上“中国威胁论”层出不穷。

军事威胁、人口威胁、环境威胁、能源威胁；气候威胁、市场威胁、工业威胁、产品威胁、间谍威胁、黑客威胁、网络威胁、太空威胁、非洲威胁、文化威胁、制度威胁；以及最近的粮食威胁、吃肉威胁、农业威胁等。

## (三) 当前经济社会发展存在的主要问题。

温总理在人大召开期间指出：未来五年面临困难和艰险；当前是经济发

展最困难时期。

- 1、**经济结构不合理**。“三农”问题，产业结构、行业结构、产品结构、地区结构；自主创新能力低，等。
- 2、**经济增长粗放**。突出表现为能源消耗高，环境污染严重。
- 3、**面临通货膨胀的压力**。7月份CPI为7.5%。
- 4、**民生问题解决不好**。
- 5、**政府建设存在问题**。08年政府工作报告指出：社会管理和公共服务薄弱；办事效率低下；工作人员素质不高；监督约束机制不健全；形式主义、官僚主义、弄虚作假、奢侈浪费、腐败现象比较严重。

## 二、落实科学发展观全面建设小康社会

### (一) 增强发展协调性，努力实现经济又好又快发展。

#### 1、促进地区协调发展。

- 建立四大经济协作区**：泛珠三角区，长三角区，环渤海区，东北老工业区。
- 继续实施西部大开发战略**。76个重点项目，国家计划投资3635亿元。
- 振兴东北地区等老工业基地**。国家宣布免除东北老国企的欠税。
- 促进中部地区崛起**。
- 鼓励东部地区加快发展**。

#### 2、提高自主创新能力。2020年建成创新型国家。

#### 3、重点解决“三农”问题。

- 守住两条红线**。全国耕地不能少于18亿亩。粮食年产量不能低于9000亿斤。(07年产量突破1万亿斤)。
- 加大对农业和农村的财政投入**。5年来中央对“三农”投入共计16000亿元(06年3397亿元，07年3917亿元，08年5625亿元)。
- 减轻农民负担**。全部取消农业税、牧业税、特产税，禁止政府向农民收费，每年减轻农民负担1335亿元；建立农业补贴制度：粮食直补、良种补贴、农机购置补贴、农业生产资料补贴。农民购买家用电器可享受国家补贴。等。
- 减少农村人口**。到2010年，将向城市转移农村人口1.8亿，**城镇人口比重要明显增加**。(目前我国有661个城市，城市化程度为43.9%)。07年全国计划培训800万“农民转移劳动力”，广东给每位受培农民提供1000元补贴。
- 农村推行“最低生活保障制度”**。到07年底，全国31个省市自治区全部实行该制度，有3000万农民得到“低保”。

广东年人均收入低于 1200 元的农民全部纳入“低保”。

- **还有：**发展优质、高效、生态、安全农业，支持产业化经营，发展乡镇企业，壮大农村二、三产业，加强农村职业教育和技能培训，发展劳务经济，加大扶贫力度等。

#### 4、加强宏观调控。

政府工作报告提出：针对当前“货币信贷投放过多、通货膨胀压力加大”的情况，要采取切实措施“两防”：防止当前的经济增长**过快**变成经济过热；防止当前**结构性**的物价上涨变成全面的通货膨胀。

① **总体评估。**我国经济目前仍处于持续高速增长阶段，在奥运后不会滑坡。

——**我国目前经济发展阶段：**工业化中期、“三农”问题突出、市场供给总体不足、服务业比例过低。所以有很大的发展潜力。

——**经济持续增长的 4 个条件：**资本，市场，技术，管理。

资本：国家资本充足，民间资本雄厚。

市场：世界最大的国内市场；国际市场广阔：机电产品出口发展中国家，生活用品出口发达国家。

技术：大力鼓励自主创新，继续引进先进技术，积极淘汰落后产业。

管理：这是弱项，但近年有很大改善，优质企业不断增加。

② **形成通胀压力的原因。**一是投资规模过大、信贷过多；二是外汇储备过多；三是人民币升值，国际热钱流入；四是国际石油、粮食价格上涨；五是结构性价格上涨的拉动。

③ **应对通胀的策略是：综合治理。**

一是财政稳健、货币从紧；二是保持出口、增加进口；三是减少外汇储备、鼓励对外投资；四是人民币继续升值；五是扶持农业，发展生猪养殖和油料作物生产。

#### (二) 全面改善人民生活。

07 年民众最关心的 10 大民生问题：1) **物价上涨**；2) 就业难；3) 社会保障；4) 教育；5) 医疗卫生；6) 收入分配；7) 住房；8) 产品质量安全；9) 安全生产；10) 社会治安。

##### 1、调控物价上涨。

**物价：**07 年上涨指数为 4.2%，但年底超过 6%，今年 7 月 7.5%。主要是食品价格上涨拉动，达 23.3%，其中猪肉上涨 63.4%。

**原因：**1) 金融因素：人民币升值，外汇储备过多；2) 农产品价格偏低，农民没有积极性；3) 自然灾害：

去年的猪蓝耳病造成猪苗大量死亡，今年的低温冰冻严重影响生产和运输，如生猪生产，仅广东就冻死猪苗 400 万条。

**措施：**稳步调整价格；加强市场监管；补助低收入者。

政府工作报告提出 9 项措施，1) 大力发展粮食、肉类、油料生产；2) 控制工业用粮和粮食出口；3) 健全储备体系；4) 政府把握好价格调整时机；5) 做好市场供应和价格应急预案；6) 加强市场和价格监管；7) 补助低收入群众（包括贫困家庭、学生）；8) 遏制农业生产资料价格上涨；9) 省长负责“米袋子”，市长负责“菜篮子”。

**目标：**全年涨幅控制在 4.8% 左右。广州提出要低于 4%。

## 2、优先发展教育。国务院提出以下措施：

- 加大财政投入。近 5 年国家教育投入 2.43 万亿元，增长 126%。08 年投入 1562 亿元（比去年增 486 亿元）。
- 实行 9 年免费教育。全部免除农村 9 年义务教育阶段学生学杂费（真正实行免费教育），将使农村 1.5 亿中小学生家庭受益（珠海率先实行 12 年免费教育）；今秋起全面免除城市义务教育学杂费，促进公平教育。
- 对贫困家庭学生免费提供教科书并补助寄宿生生活费。针对最近物价上涨，国家给贫困学生每人每月伙食补助 20 元，特困生补助 40 元。
- 各项奖学金从 06 年的 18 亿元增至 95 亿元，08 年增至 350 亿元。
- 为发展中等职业教育，中央投入 230 亿元，每人补助 1500 元/年。
- 教育部直属 6 所师范大学实行师范生免费教育，招生 12000 人（全国共有 90 多所）。
- 进城务工人员子女平等接受义务教育。
- 鼓励和规范民办教育发展。

## 3、增加城乡居民收入。

### ① 经济收入分配差距过大。

国有垄断行业（金融、电力、电信、外贸、交通、烟草、石油、石化、广播电视等），与非垄断行业相比，同拿国家工资，但收入分配悬殊。

----**职工与经营者收入差距扩大。**根据全总调查，全国有 26.7% 的普通职工 5 年内未加过工资。

中国平安保险老总 6680 万元，月薪 556.7 万元；副老总

年薪 2688 萬元，月薪 224 萬元。

（真實故事：兩兄弟同在一企業，哥哥是領導，弟弟是普通工人。一天弟弟責問哥哥：“你說職工每年人均收入 4 萬多，可是我怎么還不到 1 萬呢？”哥哥說：“人均收入 4 萬多是真的，你不到 1 萬也是真的，只不過是你差的那部分我拿了。”）

② **實行補低、擴中、調高政策**。保護合法收入，調節過高收入，取締非法收入。

要做到：着力提高低收入者收入水平，絕對貧困現象基本消除，中等收入者占多數；逐步提高最低工資標準、貧困線標準。

③ **央企上繳利潤**。央企除依法納稅外，每年必須向國家上繳 5%—10% 的利潤。

④ 把“民眾增加收入”作為考核地方政府“政績”的重要內容。

## 5、解決住房問題。國務院採取 4 項措施：

1) 建立廉租房制度。各地興建廉租房低價出租給城市低收入家庭，今年財政部將向中西部省份下撥廉租房建設專用補助資金 68 億元。

到去年 11 月底，全國已有 586 個城市興建了廉租房；城市要逐步消除“棚屋戶”，如沈陽、撫順的“棚屋改造工程”。

同時要積極改善農民工居住條件。農村低收入家庭的住房問題也要解決，“小康不小康，關鍵看住房”。

2) 增加中低價位、中小套型住房供應。城市低收入家庭的小面積住房由政府出資興建，按政策售給中低收入人群。

3) 防止房價上漲過快。政府運用稅收、信貸、土地管理等手段，抑制不合理需求，防止房價上漲過快。

4) 加強市場監管。嚴格房地產企業的准入和退出條件，依法查處閑置囤積土地、房源和炒地炒房行為。

## 6、深化醫療衛生制度改革。逐步解決群眾“看病貴”問題。

### 1) 建立新的農村合作醫療制度。

----以縣為單位籌資管理，參保基金為 100 元，農民自願參加，個人每年交 20 元，政府補貼 80 元。各級政府在財政上有相應的投入，“十一·五”期間國家財政將投入 200 多億元，保大病為主、兼顧小病。

----2007 年投入 101 億元，把新型農村合作醫療擴大到 80%，受惠農民達 7 億以上，08 年達到 100%。

廣東實行“一村一站一萬元”，人均補助 60 元/年（上海人均 380 元）。珠海將率先建立免費全民醫保制度。

----城镇：扩大城镇职工基本医疗保险覆盖面，今年将扩大到 50%的城市。

## 2) 对医疗药品制度进行改革。

----社区卫生服务系统政府“埋单”。医务人员“吃皇粮”，实行“医药脱钩”，医务人员再没有完成“经济指标”的压力，从而保证其公平性、公益性。

----以政府为主导实行药品限价竞价采购。整顿药品生产流通秩序。如：广东实行网上采购（阳光采购）药品，处方药全部由政府定价，事前由政府、专家与企业就药品价格进行对话协商。

----严格执行药品审批程序。美国一年批准新药 300 多项，我国仅广东一年就批准 1 万多项。今后将实行严格的药品审批程序，同类药品不得以新名称再次注册。建立药品召回制度。

----严肃查处医药贿赂案件。06 年查处医药、医疗违纪违法案件 4681 起。原国家食品药品监督管理局局长郑筱萸被开除党籍、开除公职、判处死刑。

## (三) 建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。

——建设资源节约型、环境友好型社会；转变发展方式，推行“绿色 GDP”标准；加强安全生产。最近两年国家在环保方面的投入达 5500 多亿元。

——**强化安全生产管理**。整顿关闭不合格矿井，07 年全国关闭 2743 个不合格矿井。

如，去年 5 月 11 日国家安监总局公布：对造成 249 人死亡的 5 起生产事故作出处理，51 名责任人移交司法处理，82 人受到党纪政纪处分（其中厅级 6 人）。

——开展食品安全专项整治，打击取缔虚假广告。等。

## 三、对香港经济发展的影响

### (一) 国际经济领域存在不确定因素。

由美国次按危机所引发的金融危机、油价危机、粮食危机，给世界金融业造成巨额亏损（仅美国就损失 2440 亿美元），后续发展如何仍是一个未知数。

美国经济可能出现衰退，对全球经济、香港经济带来诸多不确定因素。美国选举可能带来变数，新一任总统的外交、经济政策，特别是对华政策如何调整，将影响未来中美关系、台海局势的走向。

### (二) 国内经济调整对香港发展造成压力。



国内宏观调控的力度加大，产业结构的转型，必然对香港的经济发展带影响（如：物价上涨，投资转型，人民币升值等）。

广东省经济高速发展，GDP 已超过香港、新加坡和台湾，预计 2015 年可超越韩国。香港主要支柱产业如港口、机场、物流、贸易、会展业等，面临广东的竞争压力。

广东经济结构调整、产业转型，提出“招商选资”、“腾笼换鸟”、“两个转移”（产业、劳动力），对在粤港资提出更高要求，港商面临很大压力。

（中央要求广东：提高国际竞争力的主力省，科学发展观的实验地，建设中国特色社会主义的先行者。）

我国台湾地区领导人的变换，也可能给台海局势以及港台关系带来变数。比如，马英九上台后如果实行“三通”、“共同市场”，肯定对香港的转口贸易和旅游带来影响。

**内地仍然有许多商机。**外贸，金融业，物流业，会展业，基本建设，灾后重建等。

### （三）香港发展的深层次问题有待解决。

经济转型，结构调整，发展定位，政制发展等。

（ 2008.8.9. ）